Проект

Приложение

к постановлению Администрации

муниципального образования «Киясовский район»

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 года №\_\_\_

**Подпрограмма**

**«Управление муниципальными финансами»**

Краткая характеристика (паспорт)

подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Управление муниципальными финансами |
| Координатор | Заместитель главы Администрации - начальник Управления финансов |
| Ответственный  исполнитель  подпрограммы | Управление финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» |
| Соисполнители подпрограммы | нет |
| Цель подпрограммы | Обеспечение исполнения расходных обязательств Киясовского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район», повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления |
| Задачи  подпрограммы | 1. Организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, контроль за исполнением бюджета муниципального образования; 2. Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Киясовский район» бюджетам муниципальных образований-поселений Киясовского района, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований-поселений в Киясовском районе; 3. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»; 4. Обеспечение эффективной деятельности Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» по реализации муниципальной подпрограммы «Управление муниципальными финансами» |
| Целевые  показатели  (индикаторы) подпрограммы | 1) Объем налоговых и неналоговых доходов  консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район»;  2) Отношение дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район» к доходам бюджета муниципального образования «Киясовский район», рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации;  3) Доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район»,  формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (за исключением расходов,  осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета) |
| Сроки и этапы реализации  подпрограммы | 2015 - 2020 годы  Этапы реализации подпрограммы не выделяются |
| Ресурсное  обеспечение  подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию  подпрограммы за счет средств бюджета  муниципального образования «Киясовский район» составит 71790,7 тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 10917,6 тыс. рублей  в 2016 году – 10922,6 тыс. рублей;  в 2017 году – 11509,4 тыс. рублей;  в 2018 году – 12133,6 тыс. рублей  в 2019 году – 12798,1 тыс. рублей;  в 2020 году – 13509,4 тыс. рублей. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  подпрограммы  и показатели  эффективности | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:  Сбалансированность бюджета муниципального образования «Киясовский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации.  Увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» до 96047 тыс.. рублей в 2020 году.  Создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Киясовском районе для выполнения муниципальных функций.  Переход на формирование бюджета муниципального образования «Киясовский район» по принципу программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств. Доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», формируемых в рамках муниципальных программ  в 2020 году составит не менее 85 процентов расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район». |

**Приоритеты муниципальной политики, цели, задачи**

**в сфере социально-экономического развития, в рамках**

**которой реализуется подпрограмма**

Подпрограмма сформирована в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C25FD7E5756FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L6G) разработки, реализации и оценки и эффективности муниципальных программ муниципального образования «Киясовский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 14 апреля 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки и эффективности муниципальных программ муниципального образования «Киясовский район».

Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы определены в следующих стратегических и программных документах:

Бюджетное [послание](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AF8557C75BD4BA2930EF3465fCL0G) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»;

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р);

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2013 - 2015 годах (утверждены [Указ](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15FD6ED706FB46932C96930f0LDG)ом Президента Удмуртской Республики от 15 августа 2012 года № 146);

[Программа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G) социально-экономического развития Киясовского района на 2010 - 2014 годы (утверждена Решением Киясовского районного Совета депутатов от 01 марта 2010 года № 319).

В соответствии с указанными документами сформированы следующие приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы «Управление муниципальными финансами»:

1. Повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств, увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Киясовский район»;
2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район», что является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств муниципального образования «Киясовский район» и создает базовые условия для социально-экономического развития Киясовского района;

3) Соблюдение сроков составления и внесения проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район» в Совет депутатов муниципального образования «Киясовский район», исполнение решения Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» о бюджете на очередной финансовой год и плановый период, формирование полной и достоверной бухгалтерской и бюджетной отчетности.

4) Внедрение новых принципов управления муниципальными финансами, составление и исполнение бюджета на основе программно-целевых принципов, финансирование муниципальных учреждений на основе муниципальных заданий, расширение полномочий и повышение ответственности главных распорядителей бюджетных средств в бюджетном процессе, - преобразования в сфере организации финансового контроля. Правовые основания для таких преобразований предусмотрены Федеральным законом № 252-ФЗ от 23 июля 2013 года «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

5) Безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Киясовского района без нарушения сроков и объемов их погашения, соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации.

6) Повышение уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Киясовском районе за счет создания стимулов для расширения собственной доходной базы местных бюджетов.

Согласно [Программе](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G) социально-экономического развития Киясовского района на 2010 - 2014 годы стратегической целью бюджетной политики Киясовского района является создание финансовой основы для достижения долгосрочных целей социально-экономического развития Киясовского района, повышение качества и доступности предоставляемых гражданам муниципальных услуг.

В соответствии с приоритетами муниципальной бюджетной политики определены цели и задачи в сфере реализации муниципальной подпрограммы.

Основной целью муниципальной подпрограммы является обеспечение исполнения расходных обязательств Киясовского района при сохранении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район», повышение эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления.

Для достижения цели планируется решение следующих задач:

1. Организация планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности, контроль за исполнением бюджета муниципального образования;

2) Распределение межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Киясовский район» бюджетам муниципальных образований-поселений Киясовского района, выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований-поселений в Киясовском районе;

3) Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Киясовском районе,

обеспечение долгосрочной сбалансированности

и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»,

4) Обеспечение эффективной деятельности Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» по реализации муниципальной подпрограммы «Управление муниципальными финансами»

Для достижения поставленной задачи по организации планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», ведения бюджетного учета и формирования бюджетной отчетности необходимо выполнить следующие мероприятия:

1) разработка нормативных правовых актов, необходимых для обеспечения бюджетного процесса;

2) составление проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район», прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

3) организация исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

4) кассовое обслуживание исполнения расходной части бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

5) организация и ведение бюджетного учета, составление бюджетной отчетности;

6) составление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район», формирование отчетности консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

7) организация составления и ведение сводного реестра расходных обязательств муниципального образования « Киясовский район».

В сфере реализации данной задачи применяются меры нормативного правового регулирования.

Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Киясовский район», принятое решением Киясовского районного Совета депутатов от 23.06.2008 № 167 в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации регулирует бюджетные правоотношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», осуществления контроля за их исполнением, составлением, рассмотрением и утверждением отчетов об их исполнении.

Ежегодно приказом Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» утверждается [Порядок](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C054D6EE776FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9LAG) составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Киясовский район» и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район»).

Приказами Министерства финансов Удмуртской Республики, Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» устанавливаются сроки представления бюджетной отчетности (месячной, квартальной, годовой).

[Законом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C159DEEA716FB46932C96930f0LDG) Удмуртской Республики от 22 июня 2009 года № 21-РЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, находящихся на территории муниципальных районов, городских округов в Удмуртской Республике» органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями Удмуртской Республики по организации обеспечения наличными денежными средствами получателей средств бюджета Удмуртской Республики, бюджетных, автономных учреждений Удмуртской Республики, находящихся на территории соответствующего муниципального района, городского округа (учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, ветеринарии, лесного хозяйства, службы занятости, подведомственных соответствующим исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики).

Данные полномочия на территории Киясовского района осуществляет Управление финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» , а именно:

- открытие, переоформление и закрытие счетов № 40116 «Средства для выплаты наличных денег организациям» для учета операций по обеспечению получателей средств бюджета Удмуртской Республики, бюджетных, учреждений Удмуртской Республики наличными денежными средствами в подразделениях расчетной сети Банка России или кредитных организациях.

- принятие от получателей средств бюджета Удмуртской Республики платежных документов для осуществления кассовых выплат, проверки соответствия составленных платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов, установленным требованиям.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в Удмуртской Республике, осуществляется за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Для реализации мероприятий, связанных с составлением прогноза консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район», формирования отчетности консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район», составления свода реестров расходных обязательств муниципального образования «Киясовский район» осуществляется сбор и свод отчетности с муниципальных учреждений.

Осуществляется публичное обсуждение проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район», отчета о его исполнении.

К полномочиям органов местного самоуправления в муниципальном образовании относится осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами получателей средств бюджета, средствами администраторов источников финансирования дефицита бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств.

В соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=B19295247268D908897FA883A41CCEE67A3E45803279BC8E413F8AB3F0zE18D) Российской Федерации Управление финансов осуществляет учет долговых обязательств муниципального образования «Киясовский район».

Увеличение объема муниципального долга бюджета муниципального образования «Киясовский район» связано с необходимостью финансирования дефицита бюджета. Недостаточность доходной базы бюджета и необходимость обеспечения исполнения социальных и иных первоочередных расходных обязательств муниципального образования приводит к необходимости формирования бюджета с дефицитом. Для обеспечения сбалансированности бюджета используются кредитные ресурсы.

Таблица 1. Сведения об объеме муниципального долга муниципального образования «Киясовский район», тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Составляющие муниципального долга | По состоянию на 01.01.2012г. | По состоянию на 01.01.2013г. | По состоянию на 01.01.2014г. |
| Бюджетные кредиты из республиканского бюджета | 10043,3 | 9821,6 | 33302,0 |

В рамках реализации подпрограммы будет продолжена практика поддержания оптимальной долговой нагрузки на местный бюджет, соблюдения принятых ограничений исходя из безусловного исполнения расходных и долговых обязательств муниципального образования «Киясовский район».

Для этого Управлением финансов будут проводиться следующие мероприятия:

1. Соблюдение ограничений по объему муниципального долга муниципального образования «Киясовский район» и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации.

2. Учет долговых обязательств муниципального образования «Киясовский район».

3. Обслуживание муниципального долга муниципального образования «Киясовский район».

4. Привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район».

5. Проведение мероприятий по реструктуризации задолженности бюджета муниципального образования «Киясовский район» по бюджетным кредитам, полученным из республиканского бюджета.

Одним из условий достижения стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район» является увеличение объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Киясовский район»

В структуре доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» по данным за 2013 год 8,9 процентов составили налоговые и неналоговые доходы, 91,1 процента - безвозмездные поступления от других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Сведения о поступлении налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» за 2008 - 2013 годы представлены в таблице 2.

Наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» занимает налог на доходы физических лиц. В 2013 году его доля в общем объеме налоговых и неналоговых доходов местного бюджета составила 68,7 процентов.

Таблица 2. Сведения о поступлении налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» за 2008 - 2013 годы (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год | 2013  год |
| Налоговые и неналоговые  доходы | 20389,5 | 24980,4 | 27020,1 | 28884,6 | 29436,2 | 35084,2 |
| в том числе налог на доходы  физических лиц | 15470,7 | 17364,1 | 18218,7 | 19198,3 | 19880,1 | 24086,1 |
| Темп роста налоговых  и неналоговых доходов  к аналогичному периоду  прошлого года, % | 116,6 | 122,5 | 108,2 | 106,9 | 101,9 | 119,2 |

С 1 января 2013 года [Законом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C25CD7EC756FB46932C96930f0LDG) Удмуртской Республики от 28 ноября 2012 года № 63-РЗ «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» введена патентная система налогообложения в Удмуртской Республике. Доходы по патентной системе в полном объеме поступают в бюджеты городских округов и муниципальных районов Удмуртской Республики. Введение патентной системы налогообложения увеличивает доходную базу муниципального образования, укрепит его финансовую самостоятельность и повысит заинтересованность органов местного самоуправления в Киясовском районе в стимулировании развития предпринимательской деятельности.

В структуре безвозмездных поступлений в консолидированный бюджет муниципального образования «Киясовский район» по данным за 2013 год 41,1% составляют субвенции, 38,4 % - дотации, 20 % - субсидии, 0,5 % - иные межбюджетные трансферты.

В составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований- поселений Киясовского района предусматриваются дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности, дотации на обеспечение мер по сбалансированности бюджетов, дотации для стимулирования развития муниципальных образований, субвенции на финансовое обеспечение переданных отдельных государственных полномочий, субсидии на решение вопроса местного значения по владению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части уплаты налога на имущество организаций.

Сведения об объеме и составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований- поселений Киясовского района представлены в таблице 3.

Таблица 3. Сведения об объеме и составе межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований - поселений Киясовского района(в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год |
| отчет | отчет | отчет | прог-  ноз | прог-  ноз | прог-ноз | прог-  ноз | прог-  ноз | прог-  ноз | прог-  ноз |
| Межбюджетные трансферты -  всего | 2961,1 | 6915,7 | 7216,0 | 5666,3 | 5668,1 | 5668,0 | 5668,0 | 5668,0 | 5668,0 | 5668,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации на выравнивание  уровня бюджетной  обеспеченности | 1570,0 | 2425,8 | 4460,0 | 4831,9 | 4831,9 | 4831,9 | 4831,9 | 4831,9 | 4831,9 | 4831,9 |
| Дотации на обеспечение мер  по сбалансированности  бюджетов | 744,4 | 3631,8 | 2006,2 |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации для стимулирования  развития муниципальных  образований |  | 146,0 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Субвенции на финансовое  обеспечение переданных  отдельных государственных  полномочий | 646,7 | 674,6 | 607,0 | 640,5 | 642,3 | 642,2 | 642,2 | 642,2 | 642,2 | 642,2 |
| в том числе за счет средств  федерального бюджета | 646,7 | 674,6 | 607,0 | 640,5 | 642,3 | 642,2 | 642,2 | 642,2 | 642,2 | 642,2 |
| Субсидии на решение вопроса местного значения по владению имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в части уплаты налога на имущество организаций |  | 37,5 | 142,8 | 193,9 | 193,9 | 193,9 | 193,9 | 193,9 | 193,9 | 193,9 |

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений, входящих в состав Киясовского района, Управление финансов осуществляет расчет и предоставление дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики, исходя из численности жителей поселений, в соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C154DAEF766FB46932C96930f0LDG) Удмуртской Республики от 21 ноября 2006 года № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» и дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений в соответствии с Решением Киясовского районного Совета депутатов от 25 августа 2008 года № 179 «Об утверждении Порядка распределения дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений, формируемого за счет собственных доходов бюджета муниципального образования «Киясовский район».

Управление финансов так же осуществляет:

- поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Киясовского района;

- расчет и предоставление дотаций поселениям за счет средств бюджета Удмуртской Республики и районного фонда финансовой поддержки поселений;

- расчет и предоставление дотаций для стимулирования развития поселений;

- мониторинг исполнения бюджетов поселений Киясовского района;

- предоставление бюджетных кредитов бюджетам поселений из бюджета муниципального образования «Киясовский район» для частичного покрытия дефицитов бюджетов поселений и покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов поселений.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность государственного управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития Киясовского района в условиях ограниченности ресурсов. Для обеспечения системности таких преобразований постановлением Администрации муниципального образования от 30 декабря 2011 года № 763 утверждена муниципальная программа «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)».

Основным условием реализации данной Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район», повышение эффективности и прозрачности использования бюджетных средств, переход к формированию бюджета муниципального образования «Киясовский район» в рамках муниципальных программ.

В подпрограмму «Управление муниципальными финансами» включены расходы бюджета на содержание Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район», за счет которых осуществляется реализация муниципальных полномочий (функций), направленных на решение всех задач муниципальной подпрограммы.

Для обеспечения условий для реализации муниципальной подпрограммы будут осуществляться полномочия (функции) Управлением финансов, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, решением Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» от 25 мая 2009 года № 251 «Об утверждении Положения об Управлении финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район».

Наряду с установленными законодательством полномочиями (функциями) Управление финансов согласно постановления Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 14 апреля 2014 года № 178 «Об организации разработки муниципальных программ на среднесрочный период 2015-2020 годов» определено ответственным исполнителем муниципальной подпрограммы «Управление муниципальными финансами».

Специалисты Управления финансов готовят предложения, обоснования, расчеты, аналитические материалы и информацию:

- для разработки основных направлений финансовой и бюджетной политики;

- по совершенствованию нормативно-правовой базы о бюджетном устройстве, бюджетном процессе;

- по разработке прогноза поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Киясовский район»;

- для разработки проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район»на очередной финансовый год и плановый период;

- по обеспечению исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район»на очередной финансовый год и плановый период;

- для подготовки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район» за отчетный финансовый год;

- по организации проведения анализа и контроля за поступлением доходов в консолидированный бюджет муниципального образования «Киясовский район»;

В сфере регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса Управлением финансов осуществляется:

- непосредственное составление проектов решений Совета депутатов муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, о внесении изменений в решения Совета депутатов муниципального образования о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- разработка проектов решений Совета депутатов муниципального образования и иных нормативных правовых актов по вопросам бюджетного устройства и бюджетного процесса в Киясовском районе.

- разработка предложений по совершенствованию методов бюджетного планирования и финансирования;

- непосредственное составление проектов постановлений Администрации об исполнении бюджета за квартал, полугодие и девять месяцев отчетного года и решения Совета депутатов муниципального образования об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год;

-кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования;

- ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности муниципального образования;

Управление финансов осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий подпрограммы;

обеспечение целевого использования средств, выделяемых на выполнение подпрограммы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий подпрограммы, объемов финансирования, целевых показателей для оценки эффективности реализации подпрограммы.

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и задач других муниципальных программ Киясовского района, социально-экономическому развитию Киясовского района, повышению эффективности муниципального управления.

В результате реализации подпрограммы:

- ежегодно в установленные сроки и в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет формироваться финансовая основа для исполнения расходных обязательств Киясовского района - бюджет муниципального образования «Киясовский район» на очередной финансовый год и плановый период;

- будут определяться межбюджетные отношения, способствующие наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов, повышению эффективности использования средств бюджетов муниципальных образований, обеспечивающие выполнение расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с вопросами местного значения;

- будет организовано исполнение бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- будет составляться отчетность об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район», консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- повысится обоснованность, эффективность и прозрачность бюджетных расходов.

**Целевые показатели (индикаторы) достижения**

**целей и решения задач, ожидаемые результаты**

**реализации подпрограммы**

В качестве целевых показателей (индикаторов) подпрограммы определены:

1) Объем налоговых и неналоговых доходов

консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

2) Отношение дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район» к доходам бюджета муниципального образования «Киясовский район», рассчитанное в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации;

3) Доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район»,формируемых в рамках программ в общем объеме расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из республиканского бюджета).

[Сведения](#Par2081) о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) представлены в приложении 1 к муниципальной подпрограмме.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

- сбалансированность бюджета муниципального образования «Киясовский район» в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6A88C56CD55D4BA2930EF3465fCL0G) Российской Федерации.

- увеличение объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» до 96047 тыс.. рублей в 2020 году.

-создание условий для повышения эффективности управления муниципальными финансами в Киясовском районе для выполнения муниципальных функций.

-переход на формирование бюджета муниципального образования «Киясовский район» по принципу программно-целевого планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств. Доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», формируемых в рамках муниципальных программ в 2020 году составит не менее 85 процентов расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район».

**Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2020 годах.

Этапы подпрограммы не выделяются.

**Основные мероприятия подпрограммы**

[Сведения](#Par2984) об основных мероприятиях подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлены в приложении 2 к подпрограмме.

**Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» составит 71925,7 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году - 10917,6 тыс. рублей;

в 2016 году - 10922,6 тыс. рублей;

в 2017 году – 11509,4 тыс. рублей;

в 2018 году – 12133,6 тыс. рублей;

в 2019 году – 12798,1 тыс. рублей;

в 2020 году – 13509,4 тыс. рублей.

В средствах бюджета Киясовского района, направляемых на реализацию подпрограммы, учтены также расходы на содержание Управления финансов.

Сведения о ресурсном [обеспечении](#Par4639) подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» представлены в приложении 5 к муниципальной подпрограмме. Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» подлежит уточнению в рамках бюджетного цикла.

**Анализ рисков реализации подпрограммы,**

**меры управления рисками**

Внешние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Изменение экономической ситуации в стране и мире. Для минимизации последствий риска будет осуществляться мониторинг ситуации в реальном секторе экономики, в случае ухудшения экономической ситуации - корректировка параметров бюджета.

2. Изменение бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации. Решения, принимаемые на уровне Российской Федерации, Удмуртской Республики, приводящие к увеличению расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», не обеспеченные доходами. Для управления рисками при необходимости будет осуществляться внесение изменений в бюджет муниципального образования «Киясовский район».

3. Корректировка объемов дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из республиканского бюджета, а также неопределенность объемов привлечения средств в виде дотаций на обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Киясовский район» на этапе утверждения бюджета. Для управления риском будут реализовываться меры, направленные на привлечение дополнительных ресурсов из республиканского бюджета.

Внутренние риски в сфере реализации подпрограммы:

1. Поступление доходов в бюджет муниципального образования «Киясовский район» в объемах ниже запланированных.

Для минимизации риска главным администраторам доходов бюджета ежемесячно (ежеквартально) будут направляться плановые назначения по администрируемым доходам, будет осуществляться контроль за их исполнением. Также будет осуществляться взаимодействие с Управлением Федеральной налоговой службы России по Удмуртской Республике, Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике и главными администраторами доходов Киясовского района по вопросам исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район» по доходам.

2. Риск наращивания расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район». Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики.

3. Риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

4. Организационные риски. Связаны с ошибками в управлении реализацией подпрограммы, необходимостью координировать действия большого количества участников (главных администраторов доходов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных образований), что может привести к невыполнению в установленные сроки отдельных мероприятий. Мерами по управлению данной группой рисков являются мониторинг реализации мероприятий муниципальной подпрограммы, закрепление персональной ответственности руководителей за достижение непосредственных и конечных результатов.

5. Кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении муниципальными финансами. Для минимизации риска в рамках муниципальной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C154DAE4706FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L7G) «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 30 декабря 2011 года № 763, предусматривались мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих Киясовского района.

**Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами»**

Краткая характеристика (паспорт) подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов и управления муниципальными финансами |
| Координатор | Заместитель главы Администрации-начальник Управления финансов |
| Ответственный  исполнитель подпрограммы | Управление финансов Администрации МО «Киясовский район» |
| Соисполнители  подпрограммы | нет |
| Цели подпрограммы | 1) Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Киясовском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;  2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»;  3) развитие информационной системы управления  муниципальными финансами в Киясовском районе |
| Задачи подпрограммы | 1) Внедрение в практику муниципального управления  Киясовского района долгосрочного бюджетного планирования;  2) переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;  3) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ Киясовского района;  4) повышение эффективности управления муниципальными) финансами;  5) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления финансами муниципальных образований в Киясовском районе;  6) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в Киясовском районе путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создание специализированного сайта муниципальных финансов Киясовского района; |
| Целевые  показатели  (индикаторы)  подпрограммы | 1) Оценка качества управления муниципальными финансами Киясовского района, определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики;  2) средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Киясовский район», %;  3) уровень качества управления муниципальными финансами по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Удмуртской Республики, баллов;  4) оценка эффективности реализации муниципальной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C154DAE4706FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L7G) «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)»;  5) отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительным органом местного самоуправления к налоговым доходам бюджета муниципального образования «Киясовский район», %. |
| Срок  реализации  подпрограммы | 2015 - 2020 годы  Этапы подпрограммы не выделяются |
| Ресурсное  обеспечение  подпрограммы | Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» составит 135 тыс. рублей, в том числе:  в 2015 году – 20 тыс. рублей;  в 2016 году –21 тыс. рублей;  в 2017 году – 22 тыс. рублей;  в 2018 году – 23 тыс. рублей;  в 2019 году – 24 тыс. рублей;  в 2020 году – 25 тыс. рублей.  Расходы за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» муниципальной  целевой [программы](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C154DAE4706FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L7G) «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)» в 2013 году составили 20 тыс. рублей. |
| Ожидаемые  конечные  результаты  реализации  подпрограммы  и показатели  эффективности | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:  - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»;  - внедрение в практику муниципального управления  долгосрочного бюджетного планирования;  - переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;  - доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», формируемых в рамках муниципальных программ в 2020 году составит не менее 85 процентов в расходах бюджета муниципального образования «Киясовский район»;  - повышение качества управления муниципальными финансами;  - внедрение информационной системы планирования бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе  программно-целевых принципов.  Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:   * полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности исполнительных органов местного самоуправления; * учета и оценки всех инструментов муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач; * внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов местного самоуправления на достижение результатов; * совершенствования и повышения эффективности финансового контроля. |

**Характеристика состояния сферы реализации**

**подпрограммы, в том числе основные проблемы**

**в указанной сфере и прогноз ее развития**

Подпрограмма сформирована в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C25FD7E5756FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L6G) разработки, реализации и оценки и эффективности муниципальных программ муниципального образования «Киясовский район», утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 14 апреля 2014 года № 177 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки и эффективности муниципальных программ муниципального образования «Киясовский район».

Основным условием реализации Программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район».

Начиная с 2011 года, в муниципальном образовании «Киясовский район» формируется бюджет на очередной финансовый год и плановый период. Формирование финансового плана на долгосрочную перспективу - задача, которую предстоит решить в рамках реализации муниципальной подпрограммы.

В таблице 1 приведены основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район.

Таблица 1. Основные параметры консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район», тыс. рублей

| Наименование показателя | 2011 год, отчет | 2012 год, отчет | 2013 год, отчет |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 422323,4 | 470802,5 | 396183,0 |
| Темп роста доходов к уровню предыдущего года, % | 127,7 | 111,5 | 84,2 |
| Безвозмездные поступления | 393438,7 | 441366,3 | 361098,8 |
| В т.ч. субвенции на здравоохранение | - | 27202 | 9457,3 |
| Расходы | 440213,5 | 468634,9 | 424307,1 |
| в т.ч. здравоохранение | 27322,6 | 52664,0 | 14061,8 |
| Темп роста расходов к уровню предыдущего года, % | 144,1 | 106,5 | 90,5 |
| Дефицит (-), профицит (+) | -17890,1 | 2167,6 | -28124,1 |
| Отношение дефицита бюджета к доходам без учета безвозмездных поступлений, рассчитанное в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, % | 61,9 | - | 80,1 |

Основные параметры бюджета муниципального образования «Киясовский район» приведены в таблице 2.

Таблица 2. Основные параметры бюджета муниципального образования «Киясовский район»

| Наименование показателя | 2011 год | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017  год | 2018  год | 2019  год | 2020  год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| отчет | отчет | отчет | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз | прогноз |
| Доходы, тыс. руб. | 415151,1 | 464114,8 | 386577,3 | 308162,9 | 315730,4 | 321166,6 | 339806,1 | 359665,5 | 380837,4 | 406423,1 |
| Темп роста доходов к уровню  прошлого года, % | 127,7 | 111,8 | 83,3 | 79,7 | 102,5 | 101,7 | 105,8 | 105,8 | 105,9 | 106,7 |
| Налоговые и неналоговые  доходы, тыс. руб. | 21166,8 | 21948,6 | 24773,4 | 43690,0 | 46962,0 | 51636,0 | 56799 | 62508 | 68822 | 75807 |
| Безвозмездные поступления,  тыс. руб. | 393984,3 | 442166,2 | 361803,9 | 264472,9 | 268768,4 | 269530,6 | 283007,1 | 297157,5 | 312015,4 | 327616,1 |
| Расходы, тыс. руб. | 433027,6 | 462306,9 | 415237,3 | 310322,9 | 315730,4 | 321166,6 | 339806,1 | 359665,5 | 380837,4 | 406423,1 |
| Темп роста расходов к уровню  прошлого года, % | 131,7 | 150,9 | 89,8 | 74,7 | 101,7 | 101,7 | 105,8 | 105,8 | 105,9 | 106,7 |
| Дефицит, тыс. руб. | -17876,0 | 1807,9 | -28660 | -2160,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В структуре доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» налоговые и неналоговые доходы составляют 8,9 процентов; при этом доля налоговых и неналоговых доходов бюджета увеличивается (таблица 3).

Таблица 3. Структура доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район», в %

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| Налоговые и неналоговые доходы | 6,8 | 6,3 | 8,9 |
| Безвозмездные поступления | 93,2 | 93,7 | 91,1 |
| Итого доходов | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Киясовский район» обеспечена поступлениями налога на доходы физических лиц.

Важной предпосылкой для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета является качественное бюджетное планирование.

Характерной чертой бюджетной политики на современном этапе является повышение эффективности и результативности бюджетных расходов. Деятельность в этом направлении призвана повысить эффективность муниципального управления, обеспечить выполнение расходных обязательств в полном объеме и решение приоритетных задач социально-экономического развития Киясовского района в условиях ограниченности ресурсов. Для обеспечения системности таких преобразований утверждена постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 30 декабря 2011 года № 763 и реализуется муниципальная целевая программа «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)». По отдельным направлениям ее реализации уже достигнуты положительные результаты:

1. Ежегодно обеспечивается сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования «Киясовский район».

2. Проведена работа по внедрению программно-целевых принципов организации деятельности исполнительных органов муниципальной власти Киясовского района, а именно:

- приняты нормативные правовые акты и методические материалы, необходимые для разработки проектов муниципальных программ Киясовского района и перехода к программному формату;

- планируется переход к программному формату бюджета муниципального образования «Киясовский район», начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов..

Переход к формированию бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе программно-целевых принципов предъявляет дополнительные требования к его устойчивости, гарантированному обеспечению финансовыми ресурсами действующих расходных обязательств, в том числе в долгосрочной перспективе, прозрачному распределению имеющихся средств с учетом достигнутых результатов в той или иной сфере социально-экономического развития Киясовского района. В связи с этим требуется внедрение долгосрочного бюджетного планирования в целях определения бюджетных ограничений в разрезе муниципальных программ Киясовского района на долгосрочную перспективу.

3. Развиваются новые формы оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (реструктуризация бюджетного сектора) в Киясовском районе.

Внедрение новых форм оказания муниципальных услуг предполагает изменение порядка финансирования: переход от сметного финансирования к финансированию услуг на основе муниципального задания. В настоящее время финансирование бюджетных и автономного учреждений Киясовского района осуществляется на основе муниципальных заданий.

4. Внедрен механизм оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Данный механизм - это первый шаг по формированию методологии финансового менеджмента в секторе муниципального управления, а также критериев оценки (мониторинга) его качества. Предстоит развитие данной методологии в рамках муниципальной подпрограммы.

5. Развитие информационной системы управления муниципальными финансами.

В настоящее время сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов в сфере управления муниципальными финансами Киясовского района. С использованием автоматизированных систем реализуются следующие функции:

- формирование проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- обработка операций в процессе кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район»по расходам, предварительный контроль за соблюдением бюджетных ограничений в ходе оплаты расходных обязательств муниципального образования «Киясовский район»;

- формирование отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район», консолидированного отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- электронный обмен документами с Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

Вместе с тем совершенствование процедур и методов муниципального управления предъявляет новые требования к механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления муниципальными финансами. Требуется развитие информационных технологий, перевод их на качественно новый уровень сбора и обработки информации. На федеральном уровне данная задача решается в соответствии с Концепцией создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 года № 1275-р.

6. Повышается публичность (открытость) информации об управлении муниципальными финансами.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21 июля 2011 года № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» организована работа по размещению на общероссийском официальном сайте (www.bus.gov.ru) информации о деятельности государственных и муниципальных учреждений.

На официальном сайте Управления финансов Администрации муниципального образования «Киясовский район» (http://ufakr.ru) размещается актуальная информация по вопросам осуществления бюджетного процесса, проект бюджета муниципального образования «Киясовский район», информация о реализации муниципальной целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Киясовский район» от 30 декабря 2011 года № 763, нормативные правовые акты муниципального образования «Киясовский район», регулирующие бюджетный процесс в Киясовском районе, иная информация.

Получены из федерального и республиканского бюджета субсидии в 2012 году на реализацию муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов. За счет средств субсидий муниципальными учреждениями приобретена оргтехника, программное обеспечение, повысили квалификацию муниципальные служащие и работники финансово-экономических служб муниципальных учреждений.

**Цели, задачи в сфере реализации подпрограммы**

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район» является важнейшей предпосылкой финансового обеспечения принятых расходных обязательств Киясовского района, создает базовые условия для социально-экономического развития Киясовского района.

Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы определены в следующих стратегических и программных документах:

Бюджетное [послание](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1E39EC0D808FBA6AF8557C75BD4BA2930EF3465fCL0G) Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2013 - 2015 годах»;

Программа повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 2593-р);

Основные направления бюджетной и налоговой политики в 2013 - 2015 годах (утверждены [Указ](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15FD6ED706FB46932C96930f0LDG)ом Президента Удмуртской Республики от 15 августа 2012 года № 146);

[Программа](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C15ADCE97C6FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D672f9L9G) социально-экономического развития Киясовского района на 2010 - 2014 годы (утверждена Решением Киясовского районного Совета депутатов от 01 марта 2010 года № 319).

Целями подпрограммы являются:

1) создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами в Киясовском районе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

2) обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

3) развитие информационной системы управления муниципальными финансами в Киясовском районе.

Для достижения поставленных целей будут решаться следующие задачи:

1. внедрение в практику муниципального управления Киясовского района долгосрочного бюджетного планирования;
2. переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе программно-целевых принципов, начиная с бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов;

3) модернизация бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления на основе муниципальных программ муниципального образования «Киясовский район»;

4) повышение эффективности управления муниципальными финансами;

5) создание стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов и качества управления муниципальными финансами;

6) интеграция информационных систем, используемых для управления муниципальными финансами в муниципального образования «Киясовский район» (в том числе систем планирования и кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район»; осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд с системами планирования и исполнения бюджета муниципального образования «Киясовский район», интеграция информационных систем разных уровней бюджетов);

9) повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном образовании «Киясовский район» путем внедрения новых информационных технологий, в том числе создание специализированного сайта муниципальных финансов Киясовского района;

**Целевые показатели (индикаторы) достижения**

**целей и решения задач, ожидаемые результаты**

**реализации подпрограммы**

1) Оценка качества управления муниципальными финансами Киясовского района, определяемая Министерством финансов Удмуртской Республики;

2) средний уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

3) уровень качества управления муниципальными финансами по результатам мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований Удмуртской Республики;

4) оценка эффективности реализации муниципальной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=F642DBE2873096C4B8A1FD93D6B456F3A4A7DA52C154DAE4706FB46932C969300D309FC8B831DF22B4D673f9L7G) «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012 - 2013 годы)»;

4) оценка эффективности реализации муниципальной целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район» (2012-2013 годы)»

5) отношение недополученных доходов по местным налогам в результате действия налоговых льгот, установленных представительным органом местного самоуправления к налоговым доходам бюджета муниципального образования «Киясовский район».

[Сведения](#Par2081) о значениях целевых показателей (индикаторов) подпрограммы представлены в приложении 1 к муниципальной подпрограмме.

Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- внедрение в практику муиципальнго управления долгосрочного бюджетного планирования;

- переход к составлению и исполнению бюджета муниципального образования «Киясовский район» на основе программно-целевых принципов планирования, контроля и последующей оценки эффективности использования бюджетных средств;

- доля расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», формируемых в рамках муниципальных программ в 2020 году составит не менее 85 процентов в расходах бюджета муниципального образования «Киясовский район»;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

Предполагается достичь бюджетной эффективности, выражающейся в получении дополнительных доходов от использования имеющихся резервов и сокращения расходов на реализацию неэффективных и нерезультативных мероприятий за счет:

- полномасштабного внедрения программно-целевых принципов управления в организацию деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления;

- учета и оценки всех инструментов государственного и муниципального регулирования, используемых для достижения поставленных целей и задач;

- внедрения систем мотивации для руководителей и специалистов органов государственной власти и местного самоуправления на достижение результатов;

- совершенствования и повышения эффективности финансового контроля.

**Сроки и этапы реализации подпрограммы**

Подпрограмма реализуется в 2015 - 2020 годах.

Этапы подпрограммы не выделяются.

**Основные мероприятия подпрограммы**

[Перечень](#Par2984) основных мероприятий подпрограммы с указанием ответственных исполнителей, сроков реализации и непосредственных результатов представлен в приложении 2 к подпрограмме.

С учетом достигнутых результатов, а также в случае увеличения бюджетных возможностей за счет получения субсидии на софинансирование мероприятий подпрограммы повышения эффективности бюджетных расходов по итогам конкурсного отбора, перечень основных мероприятий подпрограммы может быть уточнен.

**Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы за счет средств бюджета муниципального образования «Киясовский район» составит 135 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году – 20 тыс. рублей;

в 2016 году –21 тыс. рублей;

в 2017 году – 22 тыс. рублей;

в 2018 году –23 тыс. рублей;

в 2019 году – 24 тыс. рублей;

в 2020 году – 25 тыс. рублей.

Объемы финансирования носят ориентировочный характер и подлежат корректировке при формировании и утверждении бюджета муниципального образования «Киясовский район».

В целях соблюдения условий софинансирования объем финансирования подпрограммы будет уточняться в зависимости от принятых на республиканском уровне решений по результатам отбора муниципальных образований на получение субсидий из республиканского бюджета на реализацию муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов и распределения указанных средств.

**Анализ рисков реализации подпрограммы,**

**меры управления рисками**

Внешними рисками для местного бюджета, которые оказывают влияние на сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования «Киясовский район», являются:

- возможные изменения в финансово-экономической и социальной обстановке в Российской Федерации;

- изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, последствиями которых является сокращение доходных источников и увеличение расходных обязательств;

- изменение законодательства Российской Федерации, определяющего систему мероприятий по реформированию бюджетного процесса и повышению эффективности расходов бюджета.

Внутренними рисками реализации подпрограммы являются:

- риск наращивания расходов бюджета муниципального образования «Киясовский район», необеспеченных доходами, увеличение объема дефицита бюджета муниципального образования «Киясовский район». Для минимизации риска необходимо проведение жесткой бюджетной политики. В этих целях будут внедряться в практику муниципального управления элементы долгосрочного бюджетного планирования.

- риски принятия ошибочных управленческих решений. Для минимизации рисков выполняется финансово-экономическое обоснование планируемых решений. Проводится обсуждение значимых решений, в том числе публичное.

- кадровые риски. Связаны с недостаточным уровнем квалификации муниципальных служащих для осуществления качественного финансового менеджмента в управлении муниципальными финансами.

- нецелевое и (или) неэффективное использование бюджетных средств в ходе реализации мероприятий подпрограммы.

Для минимизации возможных рисков будут предприняты меры:

-проведение аналитических мероприятий;

-повышение квалификации муниципальных служащих;

-мониторинг и контроль за реализацией мероприятий подпрограммы;

-применение системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих;