Утверждаю

 Аудитор Контрольно-счетного органа

 муниципального образования

 «Киясовский район»

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.П. Корнева

 14 января 2016 года

**СТАНДАРТ**

**ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА**

**НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

1. **Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) подготовлен на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 2 статьи 9 и статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1.2. Настоящий Стандарт подготовлен в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации ( протокол от 17.10.2014 N 47К (993).

1.3. Стандарт разработан на основе типового стандарта финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период», утвержденный решением Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (протокол заседания от 25.09.2012 № 4 (30).

1.4. Стандарт предназначен для использования Контрольно-счетным органом муниципального образования «Киясовский район» (далее - Контрольно-счетный орган) при проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район» на очередной финансовый год и плановый период (далее- проект бюджета) и подготовки соответствующего заключения.

 1.5. При осуществлении экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетный орган руководствуется:

 - Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

 - Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

 - Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования «Киясовский район»;

 - Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Киясовский район»;

 - Регламентом Контрольно-счетного органа муниципального образования «Киясовский район».

 1.6. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил ипроцедур проведения экспертизы проекта бюджета.

1.7. Задачи Стандарта:

 - определение основных принципов и этапов проведения экспертизы проекта бюджета;

 - установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта бюджета;

 - определение структуры, содержания и основных требований к заключению Контрольно-счетного органа на проект решения муниципального образования «Киясовский район» о бюджете муниципального образования «Киясовский район» на очередной финансовый год и на плановый период (далее - проект решения о бюджете).

1. **Требования к проведению экспертизы проекта бюджета**

2.1. Экспертиза проекта бюджета состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проекта бюджета, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

 - определение соответствия действующему законодательству, нормативно-правовым актам муниципального образования «Киясовский район» проекта решения о бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов муниципального образования «Киясовский район» (далее - Совет депутатов);

 - определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

 - определение соответствия проекта решения о бюджете положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, основным направлениям бюджетной политики и основным направлениям налоговой политики муниципального образования «Киясовский район», прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район» на очередной финансовый год и плановый период (далее - Прогноз социально-экономического развития), бюджетному прогнозу на долгосрочный период;

 - оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3.Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения о бюджете, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет депутатов, включая прогноз социально-экономического развития, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития.

2.4. При осуществлении экспертизы проекта бюджета должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете и документов, представляемых одновременно с ним в Совет депутатов, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.4.1. При оценке экономических показателей прогноза социально-экономического развития необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития;

 2.4.2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, определения сбалансированности бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджета, единства кассы;

2.4.3. Соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении муниципальных программ и муниципальных заданий;

2.4.4. При оценке и анализе доходов бюджета обратить внимание на следующее:

 - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

 - оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;

 - проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

 - проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;

 - проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

 - проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2.4.5. При оценке и анализе расходов бюджетанеобходимообратить внимание на:

 - обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

 - соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

 - обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств муниципального образования «Киясовский район»;

 - анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями;

 - иные вопросы;

2.4.6. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и республиканского бюджетов;

2.4.7. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.5. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются:

 - сравнительный анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской ФедерацииФедеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику, прогнозу социально-экономического развития, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования «Киясовский район», бюджетному прогнозу на долгосрочный период**,** муниципальным программам муниципального образования «Киясовский район»;

 - сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

 - сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета за три последних года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

 - анализ информации, полученной по запросам Контрольно-счетного органа.

 Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта бюджета по основным вопросам состоят в следующем:

2.6.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического развития муниципального образования за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При этом должно быть проанализировано состояние нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования с точки зрения соответствия действующим законодательным актам и возможности получения достоверных макроэкономических показателей, содержащихся в прогнозе социально-экономического развития. При отсутствии утвержденных методик расчета показателей прогноза социально-экономического развития анализируются фактически используемые методические приемы и технологии прогнозирования макроэкономических показателей, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иных факторов, влияющих на формирование доходной базы бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.6.2. Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, в результате которых следует дать оценку:

 - планируемым целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

 - степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам бюджетной политики и функциям муниципалитета;

 - сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

 - обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа муниципальных программ.

2.6.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета должны предусматривать:

 - сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

 - анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

 - анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

 - анализ нормативно-правовых актов муниципального образования «Киясовский район» о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

 - сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

 - оценка обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.

2.6.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета должна предусматривать:

 - сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

 - анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

 - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

 - анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

2.6.5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

 - анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

 - сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.

2.6.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета должны предусматривать:

 - сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

 - оценка обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

 - оценка обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

 2.7. Организация экспертизы проекта бюджета осуществляется исходя из установленных нормативно-правовыми актами муниципального образования «Киясовский район» этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета муниципального образования «Киясовский район» на очередной финансовый год и плановый период.

**3. Структура и основные положения заключения Контрольно-счетного органа на проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период**

3.1. Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете подготавливается на основе:

 **-** результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

 - итогов проверки и анализа проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

 - итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных Администрацией муниципального образования «Киясовский район» с проектом решения о бюджете в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

 - результатов оперативного контроля за исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетного органа на проекты решений Совета депутатов муниципального образования «Киясовский район» об исполнении бюджета муниципального образования «Киясовский район» за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

 - анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования «Киясовский район» за предыдущие годы и истекший период текущего года.

3.2. Заключение Контрольно-счетного органа на проект решения о бюджете состоит из следующих разделов:

 - Общие положения;

 - Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;

 - Общая характеристика проекта бюджета (включая анализ реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципалитета);

 - Доходная часть проекта бюджета;

 - Расходная часть проекта бюджета;

 - Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;

 - Выводы и предложения.

3.3. В заключении Контрольно-счетного органа должны быть отражены следующие основные вопросы:

 - оценка обоснованности и достоверности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Киясовский район»;

 - оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта бюджета;

 - оценка соответствия положений проекта решения о бюджете Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;

 - оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;

 **-** предложения Контрольно-счетного органа по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый годи на плановый период, бюджетного процесса, эффективности бюджетных расходов.

Заключение на проект бюджета на очередной финансовый год и плановыйпериод размещается Контрольно-счетным органом на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования «Киясовский район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».